

Uchwała Nr SO-10/0952/254/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wijewo na 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Zdzisław Drost

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Wijewo projekcie uchwały budżetowej Gminy Wijewo na 2023 rok

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Wijewo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2023 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 31 sierpnia 2010 r. Rada podjęła uchwałę Nr XLVII/303/10 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wijewo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, iż opracowany przez Wójta projekt budżetu gminy na 2023 rok przewiduje:

- dochody w kwocie 23.286.420,50 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 17.257.900,66 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 6.028.519,84 zł,
- wydatki w kwocie 26.509.839,07 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 19.634.405,57 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 6.875.433,50 zł.

Zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące (17.257.900,66 zł) powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (2.888.418,57 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (19.634.405,57 zł) o kwotę 511.913,66 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 3.223.418,57 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jst.

Projekt budżetu przewiduje przychody w kwocie 3.688.418,57 zł (§ 3 ust. 2) oraz rozchody w kwocie 465.000,00 zł (§ 3 ust. 3).

W załączniku Nr 7 „Zestawienie przychodów na rok 2023” do projektu uchwały określono łączną kwotę przychodów w wysokości 3.688.418,57 zł, w tym z tytułu:

- kredytów i pożyczek w kwocie 800.000,00 zł (§ 952),
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.888.418,57 zł (§ 950).

Zgodnie z załącznikiem Nr 8 „Zestawienie rozchodów na rok 2023” do projektu rozchody budżetu wynoszą 465.000,00 zł i zostały przeznaczone na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30.09.2022 r. wynika, że Gmina posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.797.927,61 zł. W uchwale budżetowej na 2022 rok (wg stanu na dzień 15.11.2022 r. – ostatnia zmiana w tym zakresie dokonana uchwałą Nr XXXIX/298/2022 z dnia 21.06.2022 r.) zaangażowano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.674.927,61 zł. Zatem do dyspozycji pozostała kwota 123.000,00 zł.

W „Uzasadnieniu” do projektu budżetu na 2023 rok zapisano:

- w odniesieniu do planowanych dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych:

„- udziały gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wysokości określonej w piśmie Ministra Finansów Nr ST3.4750.23.2022 z dnia 13 października 2022 roku w wys. 2 645 536,00 zł, ”(str. 6),

- w odniesieniu do zaplanowanych przychodów budżetu:

„Projekt budżetu na 2023 roku zamyka się deficytem. Planowane przychody zostaną pozyskane z pożyczek i kredytów w wysokości 800 000,00 zł oraz zostaną wykorzystane wolne środki z roku 2022 w kwocie 2 888 418,57zł których nie przyjęto do planu budżetu w roku 2022.” (str. 12).

W dochodach w dziale 801 rozdział 80104 „Przedszkola”§ 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto kwotę 207.828,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu na stronie 6 zawarto jednak informację o sposobie jej wyliczenia.

W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).

Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Wijewo realizuje komunalny Związek Komunalny Gmin Regionu Leszczyńskiego.

W postanowieniach § 6 pkt 2 oraz załączniku Nr 9 projektu uchwały wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w wysokości 130.000,00 zł. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że Gmina zaniechała zaplanowania i wyodrębnienia dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 93 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119). W uzasadnieniu do projektu zawarto informację o treści: *„wpływy z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu przyjęto w wysokości przygotowywanego programu, dochody*

budżetu z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi (tzw. małpki) wraz wydatkami nimi finansowanymi zostaną wprowadzone po wpływie tych dochodów do budżetu gminy.”

W załączniku nr 2 „Wydatki” zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 2720) w rozdziale 92120 w kwocie 20.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel.

Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem uwagi sformułowanej w pkt. III.1.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Wystąpił brak spójności pomiędzy zapisem § 4 ust. 1 pkt 3, gdzie limit zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu określono w wysokości 3.000.000,00 zł, natomiast w § 10 ust. 1 pkt 2 upoważniono Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do kwoty 4.000.000,00 zł.
2. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej w § 1 ust. 2 wyszczególniono dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w nieprawidłowej kwocie tj. 1.500.004,00 zł, podczas gdy z załącznika Nr 3 do projektu uchwały budżetowej wynika kwota 1.500.808,00 zł.
3. W projekcie budżetu na 2023 r. nie zapewniono, stosownie do wymogów art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, środków na realizację przedsięwzięcia pn. „Promocja obszaru Krainy Lasów i Jezior poprzez organizację pikniku żeglarskiego „BRENNO WATER FEST” w kwocie 67.496,89 zł zapisanego w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej w części 1.1. „Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych” pod poz. 1.1.1.2.

W projekcie budżetu w dochodach Jednostka zaplanowała w dz. 630 rozdz. 63003 § 2007 dochody w kwocie 42.948,00 zł. Środki na realizację projektu „Organizacja pikniku żeglarskiego Brenno Water Fest” zostały objęte programem PROW na lata 2014-2020 (strona 5 uzasadnienia). Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (strona 8)

wynika, iż w/w zadanie realizowane jest w ramach dz. 630 „Turystyka” rozdz. 63003 „Zadania w zakresie upowszechniania turystyki”. W rozdziale tym zabezpieczono również środki na: zakup energii elektrycznej, zakup środków czystości, opłat za odpady komunalne związane z utrzymaniem terenu rekreacyjnego. Ogółem wydatki w tym rozdziale wynoszą 111.000,00 zł i zostały zaplanowane w paragrafach klasyfikacji budżetowej z czwartą cyfrą „0”.

4. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na stronie 5 wskazano, iż budżet zawiera plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej w dz. 750 i 855 w kwocie 29.029,00 zł, zamiast jak wynika z § 13 oraz załącznika Nr 13 w kwocie 20.029,00 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*