

**Uchwała Nr SO-10/0957/254/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 14 grudnia 2022 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wijewo na lata 2023-2042.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Zdzisław Drost

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Wijewo projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wijewo na lata 2023-2042

***opinię pozytywną z uwagami.***

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wijewo na lata 2023-2042 wraz z objaśnieniami przyjętych do WPF wartości został przekazany tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2022 r. (ze zmianami), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2042 (ze zmianami), projektem uchwały budżetowej na 2023 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i 30.09.2022 r.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2023-2042, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w roku 2023 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.
6. Do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w pełnym zakresie, za wyjątkiem uwag wskazanych w punkcie III. ppkt. 1-2.

### III.

Skład Orzekający formułuje następującą uwagę odnośnie przedłożonego projektu:

1. Występuje rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 1 (przeptywy) do projektu WPF a projektem uchwały budżetowej na rok 2023 w odniesieniu do kwoty wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (pozycja 9.3) bowiem w projekcie WPF wykazano kwotę 267.395,02 zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej 199.898,13 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości do WPF nie omówiono powyższych zadań finansowanych środkami unijnymi.

Z załącznika Nr 2 „Wydatki” do projektu uchwały budżetowej na rok 2023 wynika, iż wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 zaplanowane zostały wyłącznie w dz. 852 rozdz. 85295 wysokości 199.898,13 zł i dotyczą projektu pn. „*Wspieramy lokalną społeczność – Klub Seniora w Gminie Wijewo!*”, którego wg informacji zawartej na stronie 11 uzasadnienia, głównym celem jest stworzenie dziennej formy usług opiekuńczych w postaci Klubu Seniora dla 50 mieszkańców.

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

2. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej w części 1.1. „Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych” w punkcie 1.1 wydatki bieżące wykazano zadanie pn. „Promocja obszaru Krainy Lasów i Jezior poprzez organizację pikniku żeglarskiego „BRENNO WATER FEST” w kwocie 67.496,89 zł. Środki na realizację projektu „Organizacja pikniku żeglarskiego Brenno Water Fest” w ramach programu PROW na lata 2014-2020 (strona 5 uzasadnienia). W projekcie budżetu w dochodach Jednostka zaplanowała w dz. 630 rozdz. 63003 § 2007 dochody w kwocie 42.948,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (strona 8) wynika, iż w/w zadanie realizowane jest w ramach dz. 630 „Turystyka” rozdz. 63003 „Zadania w zakresie upowszechniania turystyki”. W rozdziale 63003 zaplanowano ogółem wydatki w wysokości 111.000,00 zł, które zostały zaplanowane w paragrafach klasyfikacji budżetowej z czwartą cyfrą „0”.

3. Kwotę długu na koniec 2023 r. wykazano w wysokości 10.661.671,00 zł. W odniesieniu do przyjętych w projekcie wartości Jednostka w objaśnieniach zawarła informację:  
*„Na dzień 31.12.2022 r. kwota zadłużenia, wykazana w pozycji 6. Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wijewo na lata 2023-2042, w kolumnie pomocniczej WPF „2022 przewidywane wykonanie” wynosi 10 326 671,00 zł. Na koniec 2023 roku kwotę długu planuje się na poziomie 10 661 671,00 zł.”*

Z obliczeń dokonanych na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 i sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie oraz danych wynikających z uchwały budżetowej na 2022 r. (po zmianach) wynika, iż zadłużenie Jednostki z tytułu pożyczek i kredytów:

- na dzień 31.12.2021 roku wynosiło 10.797.391,00 zł. Uwzględniając planowane do zaciągnięcia w 2022 roku kredyty i pożyczki długoterminowe (815.500,00 zł) oraz planowane spłaty zobowiązań (470.720,00 zł) szacowany dług na dzień 31.12.2022 r. wyniesie 11.142.171,00 zł,
- uwzględniając planowane do zaciągnięcia w 2023 roku kredyty i pożyczki długoterminowe (800.000,00 zł) oraz planowane spłaty zobowiązań (465.000,00 zł) szacowany dług na koniec 2023 r. wyniesie 11.477.171,00 zł.

Zatem w projekcie WPF Jednostka zaniżyła kwotę długu o 815.500,00 zł, która odpowiada kwocie planowanych przychodów w 2022 r. z tytułu kredytów i pożyczek, co skutkuje błędną kwotą długu w kolejnych latach objętych prognozą.

Konsekwencją powyższego było zaniżenie o tę samą kwotę wykazanych w poz. 10.6 załącznika Nr 1 do WPF spłat, o których mowa w poz. 5.1, wynikających wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych.

Skład Orzekający wskazuje, iż do dnia 31 grudnia 2022 roku Jednostka ma możliwość, zgodnie z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej po zmianach, zaciągnięcia wszystkich zobowiązań do wysokości planu wynikającego z uchwały budżetowej oraz dokonania spłat z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, brak zatem podstaw do przyjęcia w projekcie innych wartości, a w objaśnieniach przyjętych wartości nie zawarto żadnych wyjaśnień w tym zakresie.

Mając na względzie całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Małgorzata Lisowska*

**Pouczenie:** *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*