UCHWAŁA NR XXIX/225/2021
RADY GMINY WIJEWO

z dnia 19 sierpnia 2021 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Wielkopolskiego z dnia 27 lipca 2021 r. na uchwałę nr XXV/190/2021 Rady Gminy Wijewo z dnia 23 marca 2021 w sprawie uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001).

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) w związku z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) Rada Gminy Wijewo uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę z dnia 27 lipca 2021 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Wijewie 30.07.2021 r.) Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę nr XXV/190/2021 Rady Gminy Wijewo z dnia 23 marca 2021 w sprawie uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001) wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wijewo.

§ 4. Wójt Gminy Wijewo może ustanawiać pełnomocników procesowych w postępowaniu sądowym wynikającym z wniesienia skargi, o której mowa w §1.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr XXIX/225/2021
Rady Gminy Wijewo z dnia 19 sierpnia 2021 r.

Wijewo , dnia ….....

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

Znak: IR-XI.0552.6.2021.2

Skarżący:
Wojewoda Wielkopolski
Al. Niepodległości 16/18
61-713 Poznań

Organ administracji publicznej:
RADA GMINY Wijewo
ul. Parkowa 1
64-150 Wijewo

Odpowiedź Organu

na skargę wniesioną przez Wojewodę Wielkopolskiego z dnia 27 lipca 2021 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Wijewie 30.07.2021 r.) na uchwałę nr XXV/190/2021 Rady Gminy Wijewo z dnia 23 marca 2021 w sprawie uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001).

Działając na podstawie art. 54 § 2 ppsa, Rada Gminy Wijewo przesyła w załączeniu skargę Wojewody Wielkopolskiego z dnia 27 lipca 2021 r. na uchwałę nr XXV/190/2021 Rady Gminy Wijewo z dnia 23 marca 2021 w sprawie uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001) wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę.

Ustosunkowując się do treści skargi, Rada Gminy Wijewo uznaje skargę za bezzasadną i na podstawie art.151 ppsa, **wnosi o:**

1. Oddalenie skargi w całości;
2. Zasądzenie od Skarżącego na rzecz Gminy Wijewo kosztów postępowania według norm przepisanych.

z daleko idącej ostrożności procesowej, w przypadku stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały **wnoszę o** rozszerzenie postępowania i stwierdzenie nieważności uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001) z przyczyn, o których jest mowa w uzasadnieniu do odpowiedzi na skargę..

Uzasadnienie

Rada Gminy Wijewo na sesji w dniu 23 marca 2021 r. podjęła Uchwałę w sprawie uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001).

Uchwała została doręczona organowi nadzorczemu w dniu 25 marca 2021 r. Organ nadzorczy w ustawowym terminie nie zakwestionował przedmiotowej uchwały, a co za tym idzie, nie wydał stosownego rozstrzygnięcia nadzorczego.

W wyniku wejścia w życie uchwały plan miejscowy przestał obowiązywać, a Wójt Gminy Wijewo zobligowany był do prowadzenia postępowania w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Rada Gminy Wijewo podjęła zaskarżoną uchwałę w oparciu o podstawę prawną działania gmin w zakresie władztwa planistycznego, które stanowią przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2020 , poz. 293 ze zm.)Ustawodawca już w art. 1 ust. 1 tego aktu, określającym zakres przedmiotowy ustawy wskazał, że określa ona:

1) *zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej,*
2) *zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy - przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań*.

Rada Gminy Wijewo nie zgadza się z poglądem organu nadzoru zawartym w skardze wyrażającym się tym, że wypełnienie, przy zmianie planu, trybu z art. 27 u.p.z.p. polega również na spełnieniu wszystkich wymogów art. 17 u.p.z.p. Uchylenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego możliwe jest z zachowaniem tych samych warunków przewidzianych jak dla zmiany planu zagospodarowania. Warunki te określa art. 27 u.p.z.p., zgodnie z którym, zmiana planu miejscowego

następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane. Dopuszczalność zmiany planu miejscowego, w tych okolicznościach, należy interpretować zatem także jako dopuszczalność jego uchylenia. Powyższe oznacza konieczność rozpoczęcia procedury uchylenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego od podjęcia uprzednio uchwały o przystąpieniu do uchylenia uchwały w sprawie planu miejscowego, zgodnie z art. 14 u.p.z.p. Za taką interpretacją przemawia dodatkowo okoliczność, iż uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie jest obligatoryjne, poza nielicznymi wyjątkami, kiedy wymagają tego przepisy odrębne (art. 14 ust. 7 u.p.z.p.).

Rada Gminy Wijewo podjęła uchwałę nr XVI/105/2020 w dniu 8 maja 2020 r. w sprawie przystąpienia do uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001). Uchwała nie została uchylona rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Wielkopolskiego (co oznacza, że jest w obiegu prawnym) a zatem zostały zachowane warunki ustawowe do uchylenia w/w uchwały. Rada Gminy jest zobowiązana do wykonania podjętej uchwały zgodnie z zapisami prawa.

Dodatkowo zaznaczyć należy, że w § 16 ust. 1 uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowana przestrzennego Gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001), która została uchylona zaskarżoną uchwałą, zamieszczono zapis, iż *„Utrzymuje się w mocy ustalenia miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego Gminy Wijewo, o którym mowa w § 1, w zakresie niesprzecznym z ustaleniami niniejszej uchwały.”*

Zapis powyższy, jak wynika z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 15.02.2017 r. (syn. Akt II SA/ Po 808/16), „*należałoby uznać za oczywiście niezgodny z regulacjami rangi ustawowej zawartymi w art. 87 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nie spełnia bowiem zarówno celów ustawy, jak i nie odpowiada literalnemu brzmieniu sytuacja, gdy rada gminy nie uchwala nowego planu w miejsce uchwalonego planu przed 1 stycznia 1995 r., lecz ogranicza się do stwierdzenia w nowo przyjmowanej uchwale, iż utrzymuje w mocy postanowienia takowego planu miejscowego”.*

W uzasadnieniu do w/w wyroku Sąd stwierdził nadto, iż *„uznając, że regulacje zawarte w planie z 1993 r. co najmniej w części zachowały swą aktualność, to chcąc, aby regulacje tego planu zachowały moc rada winna inkorporować treść tego aktu do przygotowanej z uwzględnieniem aktualnych wymogów ustawowych nowej uchwały.”* Wskazany wyrok wydany był w sprawie indywidualnej i nie odnosił skutku właściwego orzeczeniom stwierdzającym nieważność uchwał, albowiem „*Sąd nie derogował kwestionowanej normy erga omnes i z systemu prawnego, lecz odmówił jej zastosowania w sprawie będącej przedmiotem rozpoznania.”*

W tej sytuacji należy podkreślić, iż § 16 ust. 1 uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego

zagospodarowana przestrzennego Gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001) jest niezgodny z ustawą. Niezależnie od powyższego, konieczność uchylenia zmiany miejscowego planu ogólnego spowodowana była zmieniającymi się uwarunkowaniami prawnymi i funkcjonalnymi, a także koniecznością utrzymania ładu przestrzennego oraz zapewnieniem przejrzystości i prawidłowości wydawanych rozstrzygnięć zapadających w oparciu o jej treść.
Skala błędów popełnionych już na etapie jej uchwalenia, a następnie pojawiających się z biegiem czasu dalszych rozbieżności i sprzeczności, utrata na aktualności, także przez wzgląd na dynamicznie zmieniające się otoczenie, jest tak duża, iż należało uchwałę wyeliminować z obrotu prawnego.

Należy wskazać, iż przyjęty niniejszą uchwałą plan jest w wielu miejscach niezgodny z Uchwałą Nr XXXIII/198/2002 z dnia 25 marca 2002 r. Rady Gminy Wijewo w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo. Co więcej, zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan sporządza się na mapach w skali 1:1000 lub, w uzasadnionych przypadkach 1:2000, a dla terenów niezainwestowanych w skali 1:5000, tymczasem plan przewidziany uchwałą nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo dnia 5 listopada 2003 r. nie spełnia tych wymogów, albowiem skala tego planu to 1:10 000.

Ponadto, w art. 15 ust. 2 w/w ustawy wskazuje się na elementy obligatoryjne, które powinny zostać uregulowane w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Należą do nich między innymi: zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalna i minimalna intensywność zabudowy, jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania, w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów. Oznacza to, że rada gminy jest zobowiązana zamieścić w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wyżej wskazane elementy, których uchylona uchwała (plan) nie zawierała. Skoro zaś plan ten nie zawierał obligatoryjnych elementów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynikającego z przepisów ustawy, jakimi są zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, to należało uznać, iż naruszono zasady sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego i zachodziła podstawa do stwierdzenia nieważności uchwały w tej części, dla której brak jest wskazanych wyżej regulacji, czyli dla całego planu.

Dalsze obowiązywanie uchwały mogło spowodować daleko idące negatywne konsekwencje zarówno dla Gminy, jak również dla jej mieszkańców. Stąd też, kierując się szeroko pojętym interesem obywateli, jak również Gminy, oraz działając dla ich dobra, Rada Gminy podjęła decyzję o przystąpieniu, a następnie o uchyleniu uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowana przestrzennego gminy Wijewo. Konsekwencją uchylenia powyższego planu, zaskarżoną uchwałą, była możliwość

uzyskania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania tego terenu do czasu przeprowadzenia procedury planistycznej celem sporządzenia nowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 2 sierpnia 2018 r., II SA/Wr 375/18, wskazano że *„**dopuszczalność uchylenia planu jest możliwa tylko** gdy, jak to już wskazano powyżej, jego ustalenia zastąpione zostaną innymi ustaleniami (innego lub zmienionego) planu lub **gdy z uwagi na rażące naruszenie przepisów prawa jego funkcjonowanie w obrocie prawnym nie jest dopuszczalne**.”*

Podkreślić jedynie dodatkowo należy, iż długotrwała procedura planistyczna, obszerność opracowania i jego koszty uniemożliwiały uchwalenie nowego planu, który mógłby zastąpić ten istotnie wadliwy, lecz obowiązujący, stąd też Rada Gminy mogła podjąć jedynie uchwałę o uchyleniu.

Przedłożone wyżej wyjaśnienia wskazują, że zaskarżona uchwała odpowiada obowiązującym przepisom prawa i nie została obarczona uchybieniami, które mogłyby prowadzić do stwierdzenia jej nieważności, a jej podjęcie uzasadnione.

UZASADNIENIE

do uchwały nr XXIX/225/2021
Rady Gminy Wijewo
z dnia 19 sierpnia 2021 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Wielkopolskiego z dnia 27 lipca 2021 r. na uchwałę nr XXV/190/2021 Rady Gminy Wijewo z dnia 23 marca 2021 w sprawie uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001)

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 5 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2020, poz. 713 ze zm.), art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2020, poz. 293 ze zm.) oraz na podstawie uchwały Rady Gminy Wijewo Nr XVI/105/2020 z dnia 8 maja 2020r. w sprawie przystąpienia do uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego Gminy Wijewo, po stwierdzeniu, że plan ten narusza w sposób istotny przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2020, poz. 293 ze zm.) oraz nie odpowiada ich wymogom, a także jest niezgodny z ustaleniami Uchwały Nr XXXIII/198/2002 z dnia 25 marca 2002 r. Rady Gminy Wijewo w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wijewo, Rada Gminy Wijewo podjęła uchwałę w sprawie uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001).

Wojewoda Wielkopolski wniósł, za pośrednictwem Rady Gminy Wijewo, w dniu 30 lipca 2021 r. (data wpływu) skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na w/w uchwałę, żądając stwierdzenia jej nieważności w całości ze względu na istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Wijewo) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi. Stanowisko Rady Gminy Wijewo, w przedmiocie skargi, zostało przedstawione w odpowiedzi na skargę, stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

W świetle powyższego, zasadne jest przekazanie skargi wraz z aktami oraz odpowiedzią na przedmiotową skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.